



**Manuscript Title:** Peranan Tunku Abdul Rahman Dalam Mengimbangi Tekanan Perang Dingin, 1957-1966

**Authors:** Noorilham Ismail, Zulkanain Abdul Rahman and Nur Dayana Mohamed Ariffin

**Accepted Date:** 11-June-2024

**Please cite this article as:** Noorilham Ismail, Zulkanain Abdul Rahman and Nur Dayana Mohamed Ariffin. Peranan Tunku Abdul Rahman Dalam Mengimbangi Tekanan Perang Dingin, 1957-1966. *Kajian Malaysia* (Early view).

This is a provisional PDF file of an article that has undergone enhancements after acceptance, such as the addition of a cover page and metadata, and formatting for readability, but it is not yet the definitive version of record. This version will undergo additional copyediting, typesetting and review before it is published in its final form, but we are providing this version to give early visibility of the article.

*Kajian Malaysia (early view)*

**PERANAN TUNKU ABDUL RAHMAN DALAM MENGIMBANGI  
TEKANAN PERANG DINGIN, 1957-1966**

***TUNKU ABDUL RAHMAN'S ROLE IN BALANCING COLD WAR  
PRESSURES, 1957-1966***

**Noorilham Ismail\*, Zulkanain Abdul Rahman and Nur Dayana Mohamed  
Ariffin**

Department of History, Faculty of Arts and Social Sciences, Universiti Malaya,  
Kuala Lumpur, Malaysia

\*Corresponding author: noorilham\_ismail@yahoo.com

**ABSTRACT**

*This article focuses on the discussion of the era of Tunku Abdul Rahman's administration during the Cold War period within 1957 to 1966. The main objective of this article is to analyze the role played by Tunku in balancing the Cold War pressures in the Federation of Malaya at the domestic and regional level through emergency termination, formation Federation of Malaysia in addition to an effective approach to diplomatic relations. This circumstances relate to the efforts by Tunku as Chief Minister and later Prime Minister in ensuring that the Cold War conflict that had been created by the British in Malaya could be resolved. This article employs a qualitative approach based on archival document research, particularly the National Archives of Malaysia in Kuala Lumpur and The National Archive (TNA) in London. Additionally, this study also employed sources from the National Archives of Singapore and documents from the Presidential John F. Kennedy Library in Boston, USA as well as digital sources such as Foreign Relations of the United States (FRUS) including The Department of State Bulletin. Finally, this article attempts to argue that Tunku's leadership has managed to balance the pressures of the Cold War at the domestic and regional levels through emergency termination, the formation of the Federation of Malaysia as well as effective diplomatic relations.*

**Keywords:** Tunku Abdul Rahman, Cold War, emergency termination, formation of the Federation of Malaysia, diplomatic relations

## ABSTRAK

*Artikel ini menumpukan perbincangan kepada era pentadbiran Tunku Abdul Rahman dalam tempoh Perang Dingin sekitar tahun 1957 hingga 1966. Objektif utama kajian ini adalah untuk menganalisis peranan yang dimainkan oleh Tunku bagi mengimbangi tekanan Perang Dingin di Persekutuan Tanah Melayu di peringkat domestik dan serantau melalui tindakan penamatan darurat, pembentukan Persekutuan Malaysia di samping pendekatan hubungan diplomatik yang berkesan. Keadaan ini berkaitan dengan usaha Tunku sebagai Ketua Menteri dan kemudiannya Perdana Menteri dalam memastikan konflik Perang Dingin yang telah dimulakan oleh pihak British di Tanah Melayu dapat diselesaikan. Artikel ini menggunakan pendekatan kualitatif berdasarkan penyelidikan dokumen arkib khususnya Arkib Negara Malaysia di Kuala Lumpur dan The National Archive (TNA) di London. Selain itu, kajian ini juga menggunakan sumber dari Arkib Negara Singapura dan dokumen dari Perpustakaan Presiden John F. Kennedy di Boston, Amerika Syarikat serta sumber digital seperti Foreign Relations of United States (FRUS) dan The Department of State Bulletin. Akhir sekali, artikel ini cuba untuk mengemukakan hujah bahawa kepimpinan Tunku telah berjaya mengimbangi tekanan Perang Dingin di peringkat domestik dan serantau menerusi tindakan penamatan darurat, pembentukan Persekutuan Malaysia di samping jalinan hubungan diplomatik yang berkesan.*

**Kata Kunci:** Tunku Abdul Rahman, Perang Dingin, penamatan darurat, pembentukan Persekutuan Malaysia, hubungan diplomatik

## PENGENALAN

Perang Dingin merupakan frasa yang menggambarkan pertembungan antara blok Demokrasi dengan blok Komunis pasca Perang Dunia Kedua. Konflik yang terhasil dari pertembungan tersebut tidak terbatas kepada soal ideologi bahkan turut melibatkan persaingan politik, ekonomi, persenjataan antara Amerika Syarikat (AS) dengan Kesatuan Soviet (Mason 2009, 121). Lebih signifikan dan menjadi tumpuan artikel ini apabila Perang Dingin itu turut melibatkan Tanah Melayu tatkala konflik berkenaan tersebar dari Eropah hingga ke Asia pada penghujung dekad 1940-an. Seperti yang akan diberi penekanan dalam perbincangan berikutnya, Perang Dingin di Tanah Melayu ini berlanjutan sehinggalah Tanah Melayu memperoleh kemerdekaan dan ditadbir oleh kepimpinan Tunku Abdul Rahman sebagai pemimpin Persekutuan Tanah Melayu (PTM) dan kemudiannya Persekutuan Malaysia.<sup>1</sup> Dengan itu, garis masa perbincangan dalam kajian ini bakal membabitkan aspek domestik mahupun

lanskap antarabangsa yang melibatkan tempoh kemerdekaan PTM pada tahun 1957 sehinggalah penamatan konfrontasi dengan Indonesia pada tahun 1966. Keberadaan era pentadbiran Tunku sepanjang tempoh sembilan tahun ini akan memperlihatkan tindakan beliau dalam mengimbangi tekanan Perang Dingin melalui peranannya dalam penamatan darurat, pembentukan Persekutuan Malaysia selain daripada jalinan hubungan diplomatik yang berkesan.

Untuk tafsiran mengenai Perang Dingin, sarjana seperti Ann Deighton (1990) telah menganalisis konflik tersebut dari pelbagai perspektif sama ada dari perspektif “tradisionalis”, “revisionis”, “pasca revisionis” dan “Perang Dingin yang berpunca daripada pihak British”. Bagi beliau, sarjana “tradisionalis” merupakan mereka yang menghasilkan penulisan sekitar 1950-an hingga 1960-an yang mendakwa Kesatuan Soviet sebagai pencetus kepada Perang Dingin. Untuk pengkaji daripada golongan “revisionis”, hasil kajian mereka yang muncul selepas tahun 1970-an membuktikan bahawa AS sebagai pihak yang bertanggungjawab mencetuskan Perang Dingin. Untuk penulis “pasca revisionis”, mereka lebih terbuka dalam membincang soal punca Perang Dingin dalam konteks sejarah antarabangsa tanpa cenderung kepada mana-mana pihak sebagai pencetus mutlak konflik tersebut. Bagi mereka yang mengemukakan kenyataan bahawa “British sebagai punca Perang Dingin”, sarjana dalam aliran ini muncul sekitar penghujung 1970-an dan mereka telah menghujahkan bahawa British bertanggungjawab dalam memulakan Perang Dingin bagi menjamin kedudukan mereka sebagai kuasa besar dunia di samping kepentingan ekonomi (Deighton 1990, 2-3). Dari sebilangan tafsiran yang muncul mengenai konflik ini, ternyata analisis para sarjana bergantung kepada isu yang dibincangkan berdasarkan sokongan daripada dokumen-dokumen primer yang diperoleh daripada arkib-arkib tertentu baik dari AS dan Britain mahupun Kesatuan Soviet (Rusia hari ini).

Bagi Perang Dingin di

Tanah Melayu, perkara tersebut bermula apabila British telah mengheret konflik di peringkat global itu ke Tanah Melayu sebaik sahaja pengisytiharan darurat pada bulan Jun 1948. British telah memulakan Perang Dingin ini melalui tindakan-tindakan yang dikenakan ke atas Parti Komunis Malaya (PKM) yang akan dibincangkan dalam bahagian berikutnya. Untuk itu, konflik tersebut berlanjutan sehingga Tanah Melayu mencapai kemerdekaan dan dipimpin oleh kabinet Perdana Menteri, Tunku Abdul Rahman. Justeru, era pentadbiran Tunku telah menyaksikan satu tempoh untuk mengendalikan konflik Perang Dingin ini apabila British melepaskan PTM sebagai sebuah kerajaan yang merdeka pada 31 Ogos 1957. Dengan itu, tanggungjawab penting terletak pada kepimpinan Tunku sebagai Ketua Menteri Persekutuan Tanah Melayu (kemudiannya Perdana Menteri Malaysia) untuk menyelesaikan konflik Perang Dingin yang ditinggalkan oleh pihak British sebelumnya.

Sememangnya banyak kajian yang dilakukan oleh pengkaji berautoritatif dari tahun 1980-an hinggalah lima tahun terakhir ini mengenai era pentadbiran Tunku Abdul Rahman. Pengkaji seperti A. J. Stockwell, Pamela Sodhy, Ramlah Adam, Joseph M. Fernando, Matthew Jones, Joseph Chinyong Liow, Mohd bin Samsudin, Michael Leigh, Johan Saravanamuttu dan Lam Choong Wah antara yang telah menyentuh mengenai era pentadbiran Tunku. Namun begitu, Ramlah (2005) hanya menumpukan persoalan berkaitan biografi politik Tunku manakala Liow (2005), Stockwell (2008), Mohd (2016) dan Sodhy (1982) lebih tertumpu kepada tempoh pembentukan Persekutuan Malaysia yang melibatkan pentadbiran Perdana Menteri Pertama tersebut. Liow misalnya telah menggariskan era pentadbiran Tunku yang membabitkan soal pembentukan Malaysia dan konfrontasi dengan Indonesia tetapi beliau tidak menekankan soal usaha di pihak Tunku untuk mengimbangi tekanan Perang Dingin waktu itu. Untuk kajian berkaitan Perang Dingin dan Pentadbiran Tunku, perkara tersebut pernah disentuh oleh Fernando (2012), Jones (2002), Leigh (2018), Saravanamuttu (2010) dan Lam (2023). Walau bagaimanapun, hasil perbincangan mereka tidak memfokuskan peranan yang dilakukan oleh Tunku dalam mendepani Perang Dingin di peringkat domestik mahupun secara diplomatik. Justeru, kekosongan yang ditinggalkan oleh pengkaji-pengkaji sebelum ini mengenai pentadbiran Tunku dalam era Perang Dingin di Asia Tenggara akan diisi melalui kajian ini berdasarkan disiplin sejarah.

## **PENGLIBATAN BRITISH DALAM PERANG DINGIN**

Tempoh selepas Perang Dunia Kedua telah menyaksikan pihak British berusaha untuk kembali mengekalkan statusnya sebagai kuasa besar dunia. Meskipun British telah mengalami kerugian akibat perang dengan blok fasis tetapi perkara tersebut tidak menjadi halangan untuk British kembali menerajui dari segi kedudukan politik global, ekonomi, mahupun geostrategik. Pada 13 Ogos 1945, Setiausaha Pejabat luar, Sir Ernest Bevin (1945-1951) kerajaan British pernah merangka gagasan "*grand design*" bagi membolehkan British membentuk kerjasama di peringkat politik dan ekonomi dengan negara-negara Eropah Barat di samping negara-negara Scandinavia (FO 371/49069 1945). Namun begitu, British kemudiannya terpaksa berhadapan dengan Kesatuan Soviet yang mula mengukuhkan pengaruhnya di pentas politik antarabangsa pasca Perang Dunia Kedua melalui peluasan pengaruh ideologi Komunis. Sarjana seperti Eric Goldstein (2003, 7) telah mengemukakan idea bahawa pertembungan ini merupakan peringkat ketiga antara kedua-dua kuasa tersebut. Peringkat pertama pertembungan antara British dengan Kesatuan Soviet bermula pada kurun ke-19 sewaktu negara tersebut di bawah dinasti Romanov manakala peringkat kedua pula, melibatkan pertembungan pada tahun 1917 selepas Revolusi Bolshevik di bawah pimpinan Vladimir Lenin (1870-1924).<sup>2</sup> Untuk itu, British seterusnya

telah mendapatkan sokongan daripada AS lalu situasi tersebut telah membawa babak baru dalam pentas politik global iaitu Perang Dingin.

Sejak dari Perjanjian Potsdam, British semakin mempergiat usahanya untuk menguasai semula tanah jajahan di samping bekas jajahan Jerman dan Itali. Wilayah-wilayah seperti Somaliland, Tripolitania dan Eritrea telah diletakkan di bawah "*collective trusteeship scheme*" (skim peramanahan kolektif) hasil gesaan daripada British (Kelly 2000, 22). Bahagian Jerman turut menjadi tapak kepada berlakunya Perang Dingin tatkala British cuba untuk mendapatkan penguasaan bahan bakar iaitu arang daripada penguasaan Kesatuan Soviet untuk kegunaan domestik di Britain (Greenwood 1946, 143). Bahagian benua Afrika juga telah menjadi pentas kepada Perang Dingin apabila British cuba membendung kemaraan Kesatuan Soviet daripada menguasai benua terbabit (Kent 1990, 166). Secara tidak langsung, tindakan pihak British ini telah membentuk pergeseran dan konflik dengan komunis Soviet yang jelas terbukti dalam bentuk Perang Dingin. Pada 5 Mac 1946, bekas Perdana Menteri, Winston Churchill (1941-45) telah mengemukakan ucapan "*iron curtain*" (tirai besi)" yang telah mengeruhkan keadaan dengan Kesatuan Soviet melalui kenyataan:

*From Stettin in the Baltic to Trieste in the Adriatic, an iron curtain has descended across the Continent. Behind that line lie all the capitals of the ancient states of central and eastern Europe. Warsaw, Berlin, Prague, Vienna, Budapest, Belgrade, Bucharest and Sofia, all these famous cities and the populations around them lie in the Soviet sphere... (Harbutt 1986, 186).*

Melalui kenyataan tersebut, jelas bahawa British cuba untuk membentuk lingkungan pengaruh di bahagian Eropah Barat hingga membahagikan bahagian Eropah Timur antara blok Demokrasi dengan blok Komunis. British kemudiannya telah bertindak mempengaruhi AS untuk mengisytiharkan "doktrin Truman" pada 4 Mac 1947 yang bermotifkan pembendungan pengaruh komunis khususnya selepas Perang Saudara di Greece (Frazier 1991, 132). British kemudiannya telah berjaya membentuk lingkungan pengaruh ekonomi untuk blok Demokrasi melalui *Organisation for European Economic Co-operation* (OEEC) dan *Coordinating Committee* (CoCom) sebelum meluaskan pengaruh geostrategik menerusi pembentukan NATO (Jackson 2001; Norasmahani 2018). Pada masa yang sama, British juga meluaskan pengaruhnya untuk mendapatkan sokongan negara-negara neutral seperti Sweden dan Switzerland supaya berpihak kepadanya secara kerjasama ekonomi di samping pembekalan kelengkapan pertahanan (Aunesluoma 2003; Wyss 2013).

Selain itu, British turut campur tangan dalam isu berkaitan komunis di bahagian Amerika Latin khususnya pada sekitar 1950-an dan awal 1960-an. Perkara ini

terbukti apabila usaha British untuk memihak kepada rejim autokratik yang berkonflik dengan kepimpinan organisasi komunis khususnya di Cuba. Pihak British telah menyatakan sokongan ke atas rejim Fulgencio Batista yang bersaing dengan rejim Fidel Castro meskipun pada akhirnya Cuba tetap jatuh ke tangan komunis (Hull 2013). Perdana Menteri British ketika itu, Sir Harold Macmillan (1958-1963) telah menyifatkan bahawa sekiranya pihak British berhadapan dengan ancaman Gemal Nasser di bahagian Timur Tengah, tetapi pihak AS telah berhadapan dengan Fidel Castro yang mirip individu tersebut. Bahkan, beliau menegaskan kepada Presiden Amerika Syarikat, Dwight D. Eisenhower (1953-1961), "*Castro is really the very Devil. He is your Nasser*" bagi menggambarkan ancaman daripada individu berkenaan (FRUS, vol. 6, 1958-1960, 1004). Hal ini ternyata menggambarkan bahawa British turut terlibat dengan perkara berkaitan dengan Perang Dingin di bahagian Amerika Latin biarpun kawasan tersebut merupakan kawasan berkepentingan untuk AS.

Di bahagian Asia, British telah membawa konflik Perang Dingin ini menerusi usahanya untuk mengukuhkan kedudukannya di Hong Kong di samping di bahagian Timur Tengah yang berkaitan dengan Iran atas tujuan kepentingan ekonomi (Lu Xun 2016, 138). Di Hong Kong, British telah membawa AS untuk bersama-sama membendung pengaruh komunis dari Tanah Besar China menerusi peranan oleh *United States of Information Service* (USIS) manakala strategi membendung pengaruh komunis telah dibuat ke atas kepimpinan Perdana Menteri Mohammad Mossadegh yang membabitkan kepentingan petroleum di Iran (Marsh 2003, 10). Kawasan Asia Tenggara turut tidak terkecuali daripada pentas Perang Dingin apabila British bertindak dengan membentuk satu pakatan kerjasama yang berorientasikan ekonomi dan telah diterjemahkan menerusi Rancangan Colombo pada tahun 1950 (Tarling 1998). Dengan itu, pihak British ternyata telah memainkan peranan penting dalam mencetuskan Perang Dingin yang bersifat rentas geografi dari Eropah sehinggalah ke bahagian benua lain sebelum ia turut berlaku di Tanah Melayu.

### **PERANAN TUNKU ABDUL RAHMAN DALAM MENGIMBANGI PERANG DINGIN DI PERINGKAT DOMESTIK DI PERSEKUTUAN TANAH MELAYU**

Bagi mendepani Perang Dingin yang semakin kritikal tatkala PTM mencapai kemerdekaan, reaksi daripada Tunku Abdul Rahman telah ditunjukkan oleh beliau menerusi usaha-usaha menangani ancaman komunis di peringkat domestik. Perkara tersebut ditunjukkan dari segi usaha Tunku menamatkan darurat di Tanah Melayu pada 31 Julai 1960 di samping penyelesaian terhadap ancaman komunis dari Singapura melalui pembentukan Persekutuan Malaysia. Kedua-dua perkara ini menjadi instrumen penting bagi menggambarkan peranan

era pentadbiran Tunku sebagai pemimpin untuk menyelesaikan isu berkaitan komunis. Bagi darurat di Tanah Melayu itu sendiri, sejumlah 4,668 orang awam telah dicatatkan terbunuh di samping 13,517 dan 4,425 masing-masing terdiri daripada pihak subversif dan anggota pasukan keselamatan yang turut menjadi korban sepanjang 12 tahun darurat tersebut (Federal Government Press Statement 1960). Untuk ancaman komunis dari Singapura, Tunku telah menerima kawasan tersebut sebagai sebahagian daripada negara baru yang ingin dibentuk. Hal tersebut berkaitan dengan soal populasi penduduk Singapura berbangsa Cina yang dilihat oleh Tunku mampu mendatangkan kesan terhadap kestabilan dan kedudukan politik di Persekutuan. Dengan itu, keputusan mengakhiri darurat dan menangani pengaruh komunis dari Singapura dapat dijadikan sebagai tanda aras kepimpinan Tunku bagi menghadapi Perang Dingin di peringkat domestik.

Dalam keadaan ini, bagaimanakah dengan kedudukan Tanah Melayu pada masa berlakunya Perang Dingin? Apakah British turut membawa konflik ini ke Tanah Melayu? Untuk kedua-dua persoalan ini, British ternyata merupakan pihak yang bertanggungjawab dalam mencetuskan Perang Dingin di Tanah Melayu dan membawa kawasan ini kepada konflik antarabangsa antara blok Demokrasi dengan blok Komunis. Perang Dingin tersebut dimulai menerusi perisytiharan darurat atas alasan pihak Parti Komunis Malaya (PKM) melakukan kegiatan radikal melalui serangan bersenjata.<sup>3</sup> PKM kemudiannya telah diharamkan oleh pihak British pada 23 Julai 1948 lalu perkara ini telah meningkatkan serangan subversif dan radikal daripada organisasi komunis tersebut (CAB 128/13 CM 52 (48)5 1948). Walau bagaimanapun, pihak British pada dasarnya tidak mempunyai bukti kukuh untuk mengaitkan darurat yang diisytiharkan itu dengan keganasan PKM seperti yang dinyatakan oleh Setiausaha bagi Tanah Melayu British (1946-50), Arthur Creech Jones (CAB 129/28, CP (48) 171 1948). Dengan itu, apakah pentingnya kenyataan ini dalam isu darurat dan Perang Dingin yang dibincangkan ini? Perkara ini hanyalah alasan yang digunakan oleh pihak British untuk mencetuskan Perang Dingin di Tanah Melayu yang akhirnya banyak memberi manfaat untuk meneruskan penjajahannya.

Selain itu, perisytiharan darurat ini juga turut melibatkan campur tangan daripada negara-negara Komanwel yang terdiri daripada Australia dan New Zealand. Sekutu British ini telah terlibat dengan darurat di Tanah Melayu melalui kerjasama pakatan *Anglo-New Zealand-Australia and Malaya Arrangement* (ANZAM) dengan pihak British yang menjadikan komunis China sebagai tumpuan sewaktu Perang Dingin.<sup>4</sup> Tidak terhenti setakat itu, British turut melibatkan AS dalam darurat di Tanah Melayu terutamanya menjelang bulan Mac 1950 apabila British telah menerima bantuan ekonomi melalui misi khas AS iaitu Misi Griffin dan Misi Melby pada bulan Ogos tahun yang sama.<sup>5</sup> Sebagai satu bentuk kawalan sempadan, British turut membentuk kerjasama dengan kerajaan Thailand pada tahun 1949 bagi mengekang penyusupan anggota PKM di



sempadan kedua-dua pihak (FO 800/462, FE/49/18 1949). Keberadaan kuasa-kuasa besar ini juga bukanlah bermakna British menyerahkan urusan darurat ini kepada sekutunya tetapi menjelang penghujung tahun 1950, sebanyak 21 rejimen infantri, dua rejimen kereta perisai, satu briged komando, dan hampir 50,000 orang tentera kesemuanya telah diperuntukkan untuk memperkukuhkan strategi menghadapi ancaman komunis (DO (50) 92, CAB 21/1682 1950). Segala kerjasama kolektif ini telah memperlihatkan usaha British dalam menjadikan darurat bukan sekadar isu domestik semata-mata tetapi ia turut membabitkan negara-negara yang sememangnya bertentangan dengan negara-negara blok Komunis. Perkaitan antara kesemua perkara ini kemudiannya telah menyebabkan perlunya pendekatan oleh Tunku bagi mengimbangi tekanan Perang Dingin di peringkat domestik seperti dalam keterangan dalam sub perbincangan selepas ini.

Menjelang tahun 1950-an, usaha-usaha Tunku untuk membawa PTM ke arah sebuah kerajaan yang merdeka semakin jelas di tengah-tengah tempoh Perang Dingin ketika itu. Walaupun beliau belum lagi memiliki jawatan sebagai autoriti dan kuasa untuk mentadbir Tanah Melayu, tetapi beliau telah terlibat dengan usaha-usaha mengadakan pilihan raya tempatan yang dibentuk oleh pentadbir British bagi menyediakan PTM ke arah sebuah negara demokrasi (PREM 11/639 1952). Untuk itu, beliau juga telah berjaya mewujudkan kerjasama dengan *Malaysian Chinese Association* (MCA) yang dipimpin oleh Tan Cheng Lok atas kedudukan beliau sebagai Presiden *United Malays National Organization* (UMNO) (2012/01020 1954). Tunku telah mengakui perkara ini sebagai penentu kepada hala tuju politik di Tanah Melayu dalam tahun-tahun berikutnya apabila wilayah ini mencapai kemerdekaan. Sewaktu pertemuan beliau dengan Konsul Amerika Syarikat di Kuala Lumpur (1952-1957), Eric Kocher, beliau telah menegaskan bahawa kerjasama ini telah berjaya mengekang pengaruh komunis daripada terus berleluasa di Tanah Melayu (2012/01020 1954). Tunku kemudiannya telah membentuk Parti Perikatan sebagai persediaan untuk memimpin PTM sebagai sebuah negara demokrasi. Tindakan kerjasama dengan MCA ini sekaligus memberi ruang kepada Tunku untuk mengekang pengaruh komunis dan perkara ini perlu bagi kepimpinan Tunku untuk membawa PTM sebagai sebuah negara merdeka dalam mendepani tekanan Perang Dingin di peringkat domestik dan antarabangsa. Untuk menggambarkan kenyataan di peringkat serantau ketika itu, ia dapat dilihat menerusi kenyataan oleh Setiausaha Pejabat Luar Kerajaan British, Sir Anthony Eden dalam memoir beliau:

Untuk menangani darurat, Tunku telah menggunakan pendekatan rundingan seawal tahun 1955 dengan pihak PKM untuk menyelesaikan konflik yang berlaku. Apabila kepimpinan Tunku telah memenangi pilihan raya Persekutuan, beliau kemudiannya telah mengemukakan tawaran pengampunan pada pihak PKM melalui kenyataan yang dikeluarkan pada 8 September 1955. Lanjutan daripada itu, Tunku telah bertemu dengan anggota PKM dalam rundingan di

Baling, Kedah pada 28-29 Disember tahun yang sama. Di pihak Tunku, pertemuan tersebut telah disertai oleh Tan Cheng Lok (Presiden MCA) dan David Marshall (Ketua Menteri Singapura), manakala PKM telah diwakili oleh Chin Peng, Rashid Maidin serta Chen Tian. Bagi menzahirkan kesungguhan untuk menyelesaikan konflik dengan pihak PKM, Tunku menegaskan:

*Before my party came into power... I said that I wanted to bring peace to this country and I really mean it... I did not come here as the spokesman for the British Government, neither am I the stooge or running dog of colonialism. I am the servant of the people and I represent the people who have elected me to power, and I do genuinely seek peace for this country (CO 1030/29 Cmd. 26 1956).*

Berdasarkan petikan tersebut, Tunku dengan jelas telah menggunakan pendekatan rundingan untuk mengakhiri konflik dengan PKM bagi menamatkan darurat sebelum PTM mencapai kemerdekaan. Beliau turut menegaskan bahawa beliau bukanlah orang suruhan oleh pihak British untuk melaksanakan pendekatan itu sebaliknya tindakan beliau berasaskan mandat daripada rakyat. Selain daripada usaha untuk menamatkan darurat, rundingan Baling ini juga penting sebagai pengisian dalam pentadbiran Tunku sebelum PTM memperoleh kemerdekaan. Walau bagaimanapun, usaha rundingan ini gagal kerana pihak PKM tidak mahu untuk menerima syarat-syarat yang telah ditetapkan dalam pertemuan tersebut lalu darurat terus berlangsung sehingga 31 Julai tahun 1960.

Di pihak Tunku kemudiannya, usaha untuk menangani perkara ini tetap diteruskan meskipun PTM telah mencapai kemerdekaan pada tahun 1957. Bagi kerajaan British, kerjasama untuk keselamatan PTM tetap berlangsung melalui kepercayaan yang diberikan ke atas kepimpinan Tunku. Pada 9 Oktober 1957, kerajaan British telah menyatakan sokongan kepada Tunku untuk menghapuskan ancaman komunis dalam tempoh darurat melalui kenyataan:

*The conduct of Emergency Operations against the Communist Terrorists and the maintenance of law and order in Malaya are the exclusive responsibility of the Government of the Federation of Malaya. However, at the request of the Government of the Federation of Malaya Her Majesty's Governments in the United Kingdom, Australia and New Zealand, have agreed that, to such an extent as they may each at any time consider practicable in the light of their total commitments, their forces, to be known as Overseas Commonwealth Land Forces, may be used to assist the Government of the Federation of Malaya in Emergency Operations (DEF 5/78, C.O.S. (57) 217 1957).*

Kenyataan tersebut membuktikan bahawa kepimpinan Tunku akan terus menerima sokongan bagi mengatasi apa-apa konflik oleh kerajaan British dan

negara-negara Komanwel dari segi kelengkapan pertahanan selaras dengan hubungan baik yang disifatkan sebagai “*extremely friendly*”. Pada 10 Oktober tahun yang sama, melalui kenyataan bersama oleh pakatan ANZAM, bahagian perairan dan sempadan daratan Tanah Melayu akan terus diletakkan sebagai lingkungan kawasan pertahanan di atas tanggungjawab bersama bagi menghadapi sebarang ancaman komunis dari luar (DEFE 5/78, C.O.S. (57) 219 1957). Dalam keadaan ini, Tunku telah mempersiapkan dan melancarkan operasi terutama di sempadan PTM dengan Siam dalam menghapuskan saki-baki gerila PKM yang akhirnya membawa kejayaan untuk pihak Persekutuan (CAB 129/96/31 1959). Pada 31 Julai 1960, darurat akhirnya ditamatkan oleh pentadbiran Tunku selepas 12 tahun pelaksanaannya.

Selanjutnya, Tunku turut mendepani keadaan Perang Dingin yang berlaku melalui idea pembentukan Persekutuan Malaysia. Penggabungan antara PTM dengan bahagian-bahagian lain seperti Singapura, Borneo Utara (Sabah), Sarawak, termasuk Brunei pada mulanya telah disuarakan oleh beliau pada 27 Mei 1961 (Macmillan 1973, 247). Gagasan idea Tunku ini menerima reaksi positif daripada pihak British yang sememangnya masih memberi perhatian kepada bekas tanah jajahannya. Perdana Menteri Britain ketika itu, Sir Harold Macmillan telah menyifatkan pembentukan Persekutuan Malaysia ini sebagai perkara penting dalam membentuk kestabilan geostrategik di Asia Tenggara yang secara jelas merangkumi kawasan bekas tanah jajahannya (CAB 129/110/6, C (62) 106 1962). Dengan itu, idea pembentukan Persekutuan Malaysia yang disebutkan oleh Tunku telah menjanjikan perkara positif bukan sahaja untuk Persekutuan yang bakal dibentuk tetapi turut merangkumi kepentingan serantau.

Melalui idea pembentukan Malaysia, Tunku ternyata telah menggunakan strategi ini untuk mengekang kemaraan pengaruh komunis daripada Singapura. Kenyataan ini mempunyai asasnya apabila Lee Kuan Yew selaku ketua Parti Tindakan Rakyat (PAP) diancam oleh barisan sosialis di bawah pimpinan Lim Chin Siong. Keadaan berkenaan dibuktikan apabila calon pilihan Lee tewas dalam pilihanraya di Hong Lim dengan pesaingnya, Ong Eng Guan menerusi majoriti undi 7,747 berbanding 2,820 dan Lee (1998, 351) menyifatkan perkara ini sebagai “*trounced in Hong Lim*”. Perkembangan ini telah menimbulkan reaksi kurang senang oleh pihak Kuala Lumpur apabila timbulnya kenyataan bahawa ancaman tersebut akan meluas ke seberang tambak dan memberi keyakinan kepada mereka yang cenderung kepada komunis di Persekutuan untuk memperkuatkan pengaruh masing-masing. Untuk itu, pihak British turut berpendapat bahawa kekalahan Lee itu akan mendatangkan masalah kepada kedudukan politik Tunku di Persekutuan (National Security Files Countries, 1963).

Bagi kepimpinan PTM, peluasan ancaman komunis daripada Singapura adalah satu perkara yang cukup membimbangkan dalam tempoh tersebut. Dakwaan ini bukanlah satu andaian semata-mata tetapi kenyataan mengenainya telah dinyatakan dalam pengakuan Timbalan Perdana Menteri Persekutuan Tanah Melayu, Abdul Razak Hussein dan Duta Persekutuan Tanah Melayu di Washington, Ong Yoke Lim sewaktu pertemuan dengan Presiden John F. Kennedy. Pada pertemuan 4 Julai 1962, Ong menyifatkan bahawa ancaman komunis dari Parti Sayap Kiri di Singapura sebagai “*major problem*” apabila 80 peratus penduduknya terdedah dengan pengaruh komunis yang disebarkan melalui tipu daya dan hasutan (FRUS, vol. 23 1961-1963a, 709). Selain itu, Razak pula dalam pertemuannya dengan Presiden Kennedy pada 24 April 1963 menyatakan bahawa 30 peratus penduduk Singapura dipengaruhi oleh komunis melalui kegiatan subversif dengan cara memperalatkan kesatuan-kesatuan sekerja yang berperanan penting dalam aspek ekonomi Singapura (FRUS, vol. 23, 1961-1963b, 721-722). Terlebih dahulu, pada 11 Ogos 1961, Tunku menegaskan bahawa:

*I am at the same time concerned about the Communist most threat in Singapore which becomes more menacing as time goes on, and I feel very strongly that before long the question of the future of Singapore will have to be settled. I am convinced that an independent Singapore will be drawn towards China; unless that is forestalled, it is needless for me to say the Federation, as well as the region, will be exposed to grave dangers (PREM 11/3418 1961).*

Kenyataan Tunku mengenai ancaman komunis itu telah memberi isyarat bahawa pembentukan Persekutuan Malaysia perlu berhadapan dengan ancaman komunis yang datang dari Singapura. Rentetan daripada keadaan ini, operasi *Cold Store* telah dilaksanakan melalui kerjasama antara Kuala Lumpur dan Singapura untuk menyekat pengaruh barisan sosialis. Ketua Polis Singapura, George Bogaars telah mengarahkan polis cawangan khasnya supaya melakukan operasi penahanan terhadap anggota barisan sosialis yang terlibat dengan ancaman yang bersifat subversif dan radikal (Drysdale 1984, 319). Dalam hal ini, seramai 108 orang individu dari Singapura dan 50 orang dari PTM telah disenaraikan untuk ditahan di bawah undang-undang *Internal Security Assessor (ISA)*. Seterusnya, terdapat 43 arahan perintah sekatan di Singapura dan 27 di PTM telah dikeluarkan (Samsudin 2016, 186). Keadaan ini memperlihatkan kepimpinan Tunku telah berusaha untuk menangani ancaman komunis di peringkat domestik menjelang pembentukan Persekutuan Malaysia sebagai sebuah negara baru. Tindakan ini juga adalah kerana Tunku tidak mahu Singapura dilibatkan dengan lingkungan pengaruh komunis dari China yang ketika itu semakin meluaskan pengaruhnya ke rantau Asia Tenggara.

## **PERANAN TUNKU ABDUL RAHMAN DALAM MENGIMBANGI PERANG DINGIN DI PERINGKAT SERANTAU**

Sewaktu Perang Dingin semakin meluas di peringkat global dan Asia Tenggara, pentadbiran Tunku Abdul Rahman telah memilih pendekatan hubungan luar yang dapat memberi manfaat pada PTM dan kemudiannya Malaysia. Suasana di peringkat antarabangsa ketika itu telah menyaksikan Kesatuan Soviet semakin memperluaskan pengaruh komunisnya di samping Republik Rakyat China yang semakin memperkukuh kedudukan blok komunis di Asia. Di peringkat rantau Asia Tenggara, Kesatuan Soviet semakin mempergiat bantuan ekonomi dan pertahanan untuk Indonesia sekitar tahun 1950-an sehingga awal 1960-an (Boden 2008, 110). Di bahagian Indochina, kepimpinan Ho Chi Minh telah mendapat sokongan daripada komunis China dalam konflik dengan Vietnam Selatan di bawah kepimpinan Ngo Dinh Diem. Kawasan Laos dan Kemboja turut bergolak menerusi ancaman komunis yang wujud dari gerakan yang dicituskan oleh rejim Pathet Lao (Hannah 1987, 143). Keadaan ini ternyata telah menuntut kepimpinan Tunku supaya lebih bijak dalam mencorakkan hubungan luar dengan negara-negara blok Demokrasi bagi mengimbangi hubungan luar daripada tekanan Perang Dingin agar Persekutuan bebas dari pengaruh komunis.

Dalam membentuk hubungan luar yang lebih tersusun dan rasmi, Tunku telah mewujudkan Kementerian Luar pada tahun 1957 yang beribu pejabat di Kuala Lumpur. Meskipun kementerian ini antara kementerian yang paling kecil menerima peruntukan daripada kerajaan, tetapi peranan yang dimainkan oleh kementerian ini cukup signifikan dari segi hubungan PTM di peringkat antarabangsa.<sup>6</sup> Menjelang tahun 1963 hingga 1966, peruntukan untuk kementerian luar ini telah ditambah di samping usaha meningkatkan bilangan diplomat untuk urusan diplomatik. Dari segi institusi antarabangsa, PTM telah diterima sebagai anggota Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu (PBB) sebaik sahaja negara ini mencapai kemerdekaan (Tawfik & Ooi 2009, xiv). Penerimaan ini penting untuk menunjukkan bahawa PTM diiktiraf di peringkat antarabangsa sebagai sebuah kerajaan berdaulat dan sah serta membolehkan PTM mempunyai hubungan dengan negara-negara lain di dunia.

Bagi memastikan PTM mendapat tempat yang sewajarnya di pentas politik antarabangsa, Tunku telah membentuk hubungan diplomatik dengan kuasa-kuasa Barat. Sebagai bekas tanah jajahan British, Tunku masih lagi mengekalkan hubungan PTM dengan kerajaan British terutamanya melalui *Anglo-Malayan Defence Agreement* (AMDA) (Saravanamuttu 2010, 48). Tindakan ini dapat memastikan bahawa kerajaan British sedia untuk membantu PTM dari sebarang ancaman luar yang cuba untuk mengganggu-gugat soal geostrategik dan keselamatan Tanah Melayu. Tunku kemudiannya turut menjalinkan hubungan dengan Australia menerusi kunjungan beliau bertemu dengan Perdana Menteri,

Robert Menzies pada penghujung 1957. Kesan positif daripada kunjungan terbabit, Australia telah meningkatkan bantuan pertahanan dan latihan ketenteraan di samping pengukuhan pangkalan tentera udara di Butterworth, Pulau Pinang (Edwards & Pemberton 1992, 295). Perkara ini menunjukkan bahawa Tunku sedar betapa pentingnya hubungan diplomatik untuk Persekutuan yang baru sahaja merdeka.

Selain daripada negara-negara Komanwel, Tunku turut membentuk hubungan diplomatik dengan AS di bawah pentadbiran Presiden Dwight D. Eisenhower. Menjelang kemerdekaan PTM, hubungan diplomatik dengan AS terbentuk secara rasmi melalui pelantikan Homer M. Byington, Jr. sebagai Duta ke Tanah Melayu manakala Tun Dr. Ismail dilantik sebagai Duta pertama Tanah Melayu ke Washington (*Berita Harian* 1957, 3). Tunku kemudiannya telah melakukan lawatan diplomatik melalui pertemuannya dengan Presiden Eisenhower di Washington pada bulan November 1960. Dalam kunjungan tersebut, delegasi Tunku telah disambut dengan baik dan Presiden Eisenhower menyebutkan hubungan kedua-dua negara sebagai, *it is one of our staunchest friends and one of the partners that we value highly* (*The Department of State Bulletin*, vol. 43 1960, 783).

Perkara ini pada dasarnya berupaya melanjutkan hubungan yang sedia ada antara Tanah Melayu dengan AS yang sebelumnya terjalin melalui bantuan-bantuan oleh kuasa besar itu sewaktu Tanah Melayu di peringkat awal darurat. Persoalannya, apakah manfaat secara material yang dapat diterima oleh Tunku dalam konteks hubungan ini? Bagaimanakah hubungan dengan AS ini dapat dikaitkan dengan hubungan diplomatik antara PTM dengan negara-negara Komanwel yang disebutkan sebelum ini? Jawapan kepada kedua-dua persoalan tersebut dapat dilihat sewaktu pentadbiran Tunku perlu menghadapi konfrontasi dengan kerajaan Indonesia di bawah kepimpinan Presiden Sukarno (1945-1966).

Pada peringkat sebelum konfrontasi, Tunku telah terlibat secara langsung dengan negara Indonesia terutamanya dalam isu berkaitan wilayah Irian Barat (West New Guinea). Beliau telah bertindak sebagai individu yang cuba untuk menyelesaikan pertikaian tersebut bagi kestabilan kawasan Asia Tenggara di samping hubungannya yang turut berkait dengan bekas pihak British. Sarjana seperti Nicholas Tarling telah menyifatkan, "*If Indonesia was important for the British, it was almost a matter of life and death for the Federation of Malaya*" (Tarling 2010, 79). Perhatian dan hubungan Tunku dalam isu Irian Barat ini berlangsung dari 1957 sehingga menjelang pembentukan Malaysia pada tahun 1963. Lanjutan daripada itu, Sukarno melihat Tunku sebagai pihak yang cenderung kepada pihak Barat dalam urusan yang mencakupi kepentingan Indonesia lalu perspektif ini kemudiannya berterusan sehinggalah terbentuknya Persekutuan Malaysia.<sup>7</sup>

Sebagai reaksi terhadap pembentukan Persekutuan Malaysia, kerajaan Indonesia telah melancarkan konfrontasi pada 20 Januari 1963 berdasarkan kenyataan bahawa Persekutuan ini merupakan satu bentuk neo-kolonialisme (Stockwell 2008, 138). Dominasi penduduk berbangsa Cina dari Singapura dan PTM turut dilihat oleh Indonesia sebagai ancaman yang bakal menarik penglibatan Komunis China untuk mendominasi hal ehwal geopolitik di rantau Asia Tenggara sekiranya Persekutuan Malaysia tetap dibentuk.<sup>8</sup> Tindakan Indonesia ini telah menyebabkan kepimpinan Tunku terpaksa berhadapan dengan serangan berbentuk gerila dan pasukan payung terjun daripada tentera Indonesia sewaktu Perang Dingin semakin kritikal di rantau Asia Tenggara. Dalam keadaan ini, Tunku telah menggunakan pendekatan diplomatik bagi memperoleh sokongan daripada negara-negara blok Demokrasi untuk mendepani konfrontasi. Bantuan yang diperlukan oleh pentadbiran Tunku tidak terhad pada soal bantuan ketenteraan tetapi turut berkait dengan sokongan diplomatik.

Akibat tekanan daripada Indonesia, Tunku kemudiannya telah memperkemas syarat-syarat perjanjian diplomatik dari segi pertahanan dengan negara-negara Komanwel.<sup>9</sup> Kerajaan British pula bersedia untuk menyalurkan dana sebanyak 84 juta dolar AS untuk tujuan pembangunan dan 50.4 juta dolar AS untuk peralatan serta latihan ketenteraan (Papers of President Kennedy 1963a). Sokongan daripada negara-negara Komanwel ini, pasti tidak dapat diperoleh tanpa usaha dan keupayaan Tunku membentuk hubungan diplomatik. Pada masa yang sama, Tunku turut berusaha untuk mendapatkan sokongan daripada AS. Dalam telegram beliau dari Kuala Lumpur ke Washington pada 2 Oktober 1963, Tunku telah menyebutkan bahawa dua masalah utama yang perlu dihadapi dalam pembentukan Persekutuan Malaysia iaitu konfrontasi Indonesia dan tuntutan wilayah Borneo Utara oleh pihak Filipina (Papers of President Kennedy 1963b). Perincian kepada AS ini dibuat oleh Tunku sebagai usaha untuk mendapatkan sokongan diplomatik bagi memastikan Persekutuan Malaysia diiktiraf oleh kuasa besar tersebut. Semenjak perisytiharan cadangan pembentukan Malaysia dibuat oleh Tunku, Filipina secara terang-terangan telah membantah penggabungan Borneo Utara ke dalam Malaysia (Norizan 2022). Walau bagaimanapun, tekanan daripada tuntutan Filipina ini tidak membawa serangan yang lebih kritikal berbanding dengan konfrontasi Indonesia yang secara jelas diperlihatkan dalam bentuk ketenteraan seiring dengan tempoh Perang Dingin ketika itu.

Pendirian Tunku ini tidak bersendirian kerana kerajaan British di bawah pimpinan Perdana Menteri Harold Macmillan turut mengakui bahawa sokongan terbuka daripada AS penting untuk meredakan tekanan daripada Indonesia. Dalam suratnya kepada John F. Kennedy, Macmillan telah menyebutkan, “*bound to be a most dangerous and unpleasant conflict unless Sukarno can be stopped at the last moment... All of this points to the absolute need for our two countries to stand together at this moment, in all respect*” (Horne 1989, 415). Pentadbiran AS

di bawah Presiden Johnson kemudiannya telah melihat pembentukan Persekutuan Malaysia sebagai satu perkembangan penting untuk kestabilan Asia Tenggara. Pendirian ini dibuktikan melalui catatan Setiausaha Negara Amerika Syarikat, Dean Rusk pada 19 Disember 1963 yang menyatakan bahawa, “*we prefer to play a supporting role, because of the primary responsibilities which we carry in Vietnam, Thailand, Laos and Cambodia*” (FRUS, vol. 23 1961-1963d, 773). Hal ini menunjukkan bahawa AS telah bersedia untuk menyediakan sokongan sewajarnya untuk memastikan idea pembentukan Malaysia tidak terjejas akibat penentangan Indonesia tatkala wujudnya pelbagai konflik lain di rantau Asia Tenggara. Untuk mengurangkan tekanan daripada rejim Sukarno, sekatan ekonomi turut dikenakan ke atas bekas tanah jajahan Belanda itu dalam memastikan keadaan kembali stabil. AS kemudiannya turut menghantar peguam negaranya, Robert F. Kennedy sebagai misi khas untuk meredakan ketegangan antara Indonesia dengan Malaysia bahkan usaha ini turut disambut baik oleh sekutunya iaitu kerajaan Britain di London (Hansard UK Parliament 1964).

Sokongan daripada negara-negara Komanwel dan usaha yang dilakukan oleh AS ini ternyata telah memberi manfaat kepada pentadbiran Tunku. Sewaktu serangan daripada sayap tentera Indonesia yang semakin kritikal pada bulan Disember 1964 hingga awal Januari 1965, bantuan angkatan tentera udara, laut dan darat telah disediakan oleh negara-negara Komanwel melalui operasi amphibibia. Sejumlah 95,000 tentera telah digerakkan untuk mempertahankan perairan Sabah, Johor dan Sarawak daripada serangan Indonesia (FRUS, vol. 26 1964-1968, 209). Keadaan ini telah membantu Persekutuan Malaysia untuk mematahkan serangan gerila Indonesia dan pasukan payung terjun mereka yang semakin dipergiat menjelang Januari 1965. Untuk AS, kuasa besar tersebut telah memberi jaminan untuk memberi bantuan ketenteraan melalui *Australia, New Zealand, United States Security Treaty* (ANZUS) yang merupakan pakatan kerjasama dengan Australia dan New Zealand sekiranya konflik bertambah serius.<sup>10</sup> Situasi ini telah memperlihatkan bahawa Tunku telah memperoleh pelbagai sokongan daripada negara lain bagi memastikan rancangan pembentukan Persekutuan Malaysia terlaksana. Dengan itu, pendekatan yang dilakukan oleh Tunku bagi mengimbangi Perang Dingin di peringkat serantau setidak-tidaknya telah menerima reaksi positif dari negara-negara Barat ketika itu.

Konfrontasi yang berlaku ini pada akhirnya telah menemui penamat pada 11 Ogos 1966. Perkara ini meskipun tidak menampakkan peranan ketara yang dimainkan oleh Tunku, tetapi sedikit sebanyak, usaha diplomasi yang dibuat oleh beliau sebelum ini telah membantu untuk Malaysia dipertahankan daripada serangan yang lebih agresif daripada Indonesia. Serangan itu kemudiannya semakin berkurangan menjelang penghujung 1965. Perkara ini bertitik tolak daripada peristiwa Gerakan September Tiga Puluh (Gestapu/G-30S) yang cuba untuk menggulingkan kedudukan Presiden Sukarno. Hal ini telah menimbulkan



pelbagai reaksi sama ada di pihak pimpinan Tunku mahupun kerajaan British dan Amerika Syarikat. Bagi kerajaan British, peristiwa ini menjadi permulaan kepada pengakhiran konfrontasi seperti yang diperakui oleh Harold Macmillan dalam memoir beliau:

*In Indonesia, an attempted coup d'état by Communist was suppressed in September 1965 and followed by a terrible and widespread massacre... For on that date General Suharto took over effective control. The Communist Party was banned. As a result, on 11 August 1966 the 'confrontation' with Malaysia was finally terminated (Macmillan 1973, 262).*

Melalui kenyataan tersebut, pertukaran rejim pemerintahan di Indonesia daripada Sukarno kepada Suharto ternyata telah memberi kesan terhadap konfrontasi itu sendiri. Tekanan ke atas Persekutuan Malaysia kemudiannya beransur-ansur reda sebaik sahaja Jeneral Suharto mengambil alih pemerintahan di bawah Dewan Revolusi Indonesia. Meskipun Tunku tidak terlibat dalam usaha rampasan kuasa itu, tetapi manfaat daripada peristiwa tersebut ternyata memberikan kelegaan kepada pentadbiran Tunku bagi mengakhiri konfrontasi. Akhirnya, penamatan konfrontasi telah dicapai menerusi kesepakatan diplomasi melalui pertemuan antara Tunku selaku Perdana Menteri Malaysia dengan Presiden Indonesia, Jeneral Suharto pada 11 Ogos 1966 (Leigh 2018, 81).

## **KESIMPULAN**

Kesimpulannya, era pentadbiran Tunku Abdul Rahman dari tahun 1957 hingga 1966 sememangnya berlangsung dalam pentas Perang Dingin yang semakin memuncak sama ada di peringkat domestik mahupun di peringkat global. Sepanjang tempoh itu, hubungan luar PTM dan kemudiannya Persekutuan Malaysia sememangnya terletak pada pendekatan yang dibentuk oleh kabinet di bawah kepimpinan Tunku. Keputusan untuk menamatkan darurat, membentuk Persekutuan Malaysia dan mencorakkan hubungan luar yang berorientasikan blok Demokrasi adalah tindakan-tindakan yang dibuat oleh Tunku bagi memastikan Malaysia tidak jatuh ataupun dikuasai oleh blok Komunis. Meskipun keputusan ini bukanlah secara mutlak terletak pada tangan Tunku, tetapi setiap perkara yang telah disebutkan sebelum ini tidak dapat tidak berkisar kepada peranan beliau sebagai seorang perdana menteri. Keadaan ini telah menunjukkan bahawa kepimpinan Tunku Abdul Rahman telah berjaya untuk mengakhiri tekanan Perang Dingin di peringkat domestik dan seterusnya mengimbangi cabaran Perang Dingin di peringkat serantau. Rentetan daripada itu, Perang Dingin yang dimulakan oleh British di Tanah Melayu telah ditamatkan oleh kepimpinan Tunku melalui pembentukan Persekutuan Malaysia itu sendiri di samping

peletakan negara baru ini sebagai sebuah kerajaan demokrasi yang diterima di rantau Asia Tenggara.

## NOTA

1. Tunku Abdul Rahman merupakan seorang lepasan daripada St Catherine's College, Cambridge dalam jurusan Ijazah Sarjana Muda Sastera dalam Undang-undang dan Sejarah pada tahun 1925. Tunku juga disebutkan sebagai "Bapa Kemerdekaan" atas perannya yang terlibat dalam rundingan kemerdekaan dengan pihak British. Beliau berkhidmat sebagai Perdana Menteri Persekutuan Malaysia pertama hingga tahun 1970 sebelum digantikan oleh Tun Abdul Razak (Fernando 2011, 495).
2. Tiga peringkat pertembungan ini adalah berbeza-beza dari segi faktor yang mendorong terjadinya perkara tersebut. Dalam peringkat pertama, ia lebih terarah dalam isu peluasan wilayah sekitar kurun ke-19 yang membabitkan kawasan-kawasan di sepanjang lautan Pasifik termasuklah wilayah di Tanah Besar China. Dalam konteks tahun 1917 pula, pertembungan kedua ini berkait rapat soal ideologi apabila British melihat kejayaan Revolusi Bolshevik pimpinan Lenin itu berpotensi untuk menggugat kedudukan politik British di pentas antarabangsa. Melalui pertembungan ketiga, ia berkisar kepada isu-isu pengukuhan semula kedudukan dan prestij British dan Rusia (Kesatuan Soviet) sebaik sahaja berakhirnya Perang Dunia Kedua yang tidak terbatas semata-mata kepada pertembungan ideologi bahkan ia turut membabitkan isu ekonomi, persaingan persenjataan dan pakatan ketenteraan.
3. Selepas tersebarnya berita pembunuhan tiga pengurus ladang berbangsa Eropah iaitu Arthur Walker, John A. Allison dan I.D. Christian di Estet Sungai Siput, pentadbir British kemudiannya mengisytiharkan darurat di Tanah Melayu. Pengisytiharan tersebut dibuat oleh Pesuruhjaya Tinggi British di Tanah Melayu, Sir Edward Gent (Stockwell 1995, 19).
4. *ANZAM Arrangement* merupakan satu penyusunan kawasan atas tanggungjawab bersama oleh British, New Zealand dan Australia. Penyusunan kawasan ini melibatkan Tanah Melayu dan Singapura sebagai kawasan yang berada di bawah pengawasan ketiga-tiga negara berkenaan. Kerjasama yang terbentuk pada 1948 ini pada akhirnya turut diperluas sehingga ke Sarawak, Borneo Utara dan Brunei (A5954/41 n. d.; Sah 2009).
5. Sumbangan daripada AS terdiri daripada buku-buku, guru yang mahir berbahasa Cina di samping dana dalam bentuk dolar AS (USD) untuk penerokaan pembangunan kawasan-kawasan baru (*Malaya Tribune* 23 March 1950, 1). Sebanyak 5 juta dolar AS telah diberikan kepada pentadbir British melalui Misi Melby yang selesai melakukan kunjungan ke Asia Tenggara pada bulan Oktober 1950 (*Singapore Standard* 28 October 1950, 11).

6. Sebanyak 4 juta dolar Tanah Melayu (MD) telah diperuntukkan untuk Kementerian Luar pada tahun 1957. Struktur dan organisasi kementerian itu mencerminkan orientasi dasar luar negara dengan dua bahagian politik dua hala iaitu bahagian untuk Eropah dan Amerika serta bahagian untuk Australasia dan Afrika. Tanah Melayu hanya mempunyai tujuh misi diplomatik pada tahun 1957 di Bangkok, Canberra, Jakarta, London, New Delhi, New York dan Washington DC (Ilango & Shakila 2020, 71).
7. Gambaran mengenai isu ekonomi dan geostrategik ini boleh dilihat dalam Telegram Duta Amerika Syarikat dari Indonesia ke Washington oleh Howard Jones. Kenyataan dalam telegram itu menunjukkan bahawa Indonesia melihat Persekutuan Malaysia lebih terkehadapan dari segi pembangunan sosial dan ekonomi. Kewujudan Persekutuan Malaysia ini akan memberi kesan dari segi kedudukan bekas tanah jajahan Belanda itu di rantau Asia Tenggara sama ada dari segi perdagangan yang berkaitan dengan pelabur Barat mahupun kedudukan geostrategik (National Security Files Countries 1963).
8. Kenyataan tersebut dikeluarkan oleh General Nasution kepada Jones yang terkandung dalam telegram bertarikh 18 Januari 1963. Dalam pertemuan itu juga, General Nasution telah menyebutkan bahawa tindakan pihak Persekutuan membawa masuk Singapura ke dalam penggabungan tidak akan dapat menyelesaikan pengaruh dan ancaman daripada penduduk berbangsa Cina. Penduduk berbangsa Cina di Persekutuan sendiri dari semasa ke semasa semakin mendominasi urusan di Persekutuan manakala di pihak Singapura, penduduk berbangsa Cinanya masih lagi mempunyai sentimen perasaan yang cenderung kepada hegemoni tanah besar China (National Security Files Countries 1963).
9. Sejumlah 13,500 askar telah ditempatkan di Singapura dan 8,000 daripadanya merupakan tentera British dan Gurkha untuk Borneo dan Sarawak. Seterusnya, 2,800 tentera komanwel angkatan tentera udara yang terdiri daripada satu pasukan brigid British, satu pasukan brigid New Zealand dan dua pasukan brigid batolian Australia turut ditempatkan. Terdapat 6,000 individu angkatan tentera udara British, 58 jet pejuang, 28 pengebom, 56 pengangkutan, dan 15 helikopter turut terlibat bagi menghadapi apa-apa serangan sewaktu konfrontasi (Papers of President Kennedy 1963).
10. *ANZUS Pact* merupakan pakatan antara Australia, New Zealand dan AS yang telah dibentuk pada bulan September 1951 untuk mengawal kepentingan geogstrategik ketiga-tiga negara dari bahagian lautan pasifik hingga ke Asia Tenggara. Sekiranya kawasan kepentingan negara anggota diserang oleh kuasa luar, maka bantuan akan diberikan dalam kalangan negara anggota bagi memenuhi tanggungjawab dalam pakatan (FRUS, vol. 23 1961-1963c, 731).

## **BIBLIOGRAFI**

### **Sumber Primer**

- 2012/01020, Views of UMNO President Rahman, 18 Februari 1954. Kuala Lumpur: Arkib Negara Malaysia.
- A5954/41, n. d. *ANZAM Planning for Defense of Malaya*. Singapore: National Archive Singapore.
- CAB 128/13 CM 52 (48)5, "Proscription of the Malayan Communist Party: Cabinet Conclusions", 23 Julai 1948, London: The National Archive.
- CAB 129/28, CP (48) 171, "The Situation in Malaya", 1 July 1948, London: The National Archive.
- CAB 129/96/31, "Malaya", 10 Februari 1959, London: The National Archive.
- CAB 129/110/6, C (62) 106, "Memorandum by the Prime Minister", 4 July 1962, London: The National Archive.
- CO 1030/29, Cmd. 26, "Report by the Chief Minister of the Federation of Malaya on the Baling Talks", 16 May 1956, Papers Presented to Parliament, Singapore: National Archive Singapore.
- DO (50) 92, CAB 21/1682: Malaya Committee: operations against bandits etc. (general), "E. Shinwell, Secretary of State for War to Cabinet Defence Committee", 24 Oktober 1950, Singapore: National Archive Singapore.
- DEFE 5/78, C.O.S. (57) 217, "Directives to Commanders of Overseas Commonwealth Forces in Malaya after Independence", 9 Oktober 1957, London: The National Archive.
- DEFE 5/78, C.O.S. (57) 219, "The Future of ANZAM", 10 Oktober 1957, London: The National Archive.
- Federal Government Press Statement, D. INF. 7/60/160 (Emerg), Appendix H, "Emergency Statistic for the Federation of Malaya Since June 1948", 31 Julai 1960, Kuala Lumpur: Arkib Negara Malaysia.
- FO 371/49069, Hoyer-Millar minute, 13 Ogos 1945, London: The National Archive.
- FO 800/462, FE/49/18, "Siamese Finance Minister", 1 September 1949, London: The National Archive.
- FRUS, Cuba, vol. 6, Letter to the President Macmillan, 22 July 1960, Washington D. C.: U. S. Government Printing Office, 1958-1960.
- FRUS, Indonesia; Malaysia-Singapore; Philippines, Vol. 26, "Telegram From the Department of State to the Mission to the United Nations", 15 January 1965, Washington D. C.: U. S. Government Printing Office, 1964-1968.
- FRUS, 1961-1963a, Malaysia, vol. 23, Memorandum of Conversation, Greater Malaysia, 4 Julai 1962, Washington D. C.: U. S. Government Printing Office.

- FRUS, 1961-1963b, Malaysia, vol. 23, Memorandum of Conversation, Malaya and Malaysia, 24 April 1963, Washington D. C.: U. S. Government Printing Office.
- FRUS, 1961-1963c, Malaysia, vol. 23, "Memorandum of Conversation, Malaysia and Indonesia; ANZUS Treaty; Australian Defence Budget," 2 October 1963, Washington D. C.: U. S. Government Printing Office.
- FRUS, 1961-1963d, Malaysia, vol. 23, "Memorandum of Conversation, Indonesia/Malaysia," 19 December 1963, Washington D. C.: U. S. Government Printing Office.
- Hansard UK Parliament, Indonesia And Malaysia: Mr Robert Kennedy's Visit, vol. 254, 28 January 1964, London: The National Archive.
- National Security Files Countries, Borneo, General, 5/62-1/63, Telegram from London (Bruce) to Secretary of State, 8 Mac 1963. Boston: JFK Library.
- National Security Files Country, Borneo, General, 5/62-1/63, Telegram from Djakarta (Jones) to Secretary of State, 18 January 1963. Boston: JFK Library.
- National Security Files Countries, Borneo, General, 5/62-1/63, Telegram from Jakarta (Jones) to Secretary of State, 21 Februari 1963. Boston: JFK Library.
- Papers of President Kennedy, 1961-1963a, National Security Files, Robert W. Komer, box 432, Malaysia, Telegram From Kuala Lumpur to Secretary of State, 2 Oktober 1963, Boston: JFK Library.
- Papers of President Kennedy, 1961-1963b, National Security Files, Robert W. Komer, box 432, Malaysia, Special Report, Britain's Malaysia Policy, 25 Oktober 1963, Boston: JFK Library.
- PREM 11/639. Directive to Templar issued by Lyttelton, 1 February 1952. London: The National Archive.
- PREM 11/3418. Letter from Tunku Abdul Rahman to Mr Macmillan, 11 Ogos 1961. Kuala Lumpur: Arkib Negara Malaysia.
- The Department of State Bulletin, vol. 43, Prime Minister of Malaya Visit to Washington, 21 November 1960, Washington: U.S. Government Printing Office, 1939-1989, Hathi Trust Digital Library, <https://hdl.handle.net/2027/mdp.39015077198961>

### **Sumber Sekunder**

- Aunesluoma, J. 2003. *Britain, Sweden and the Cold War, 1945-54: Understanding Neutrality*. London: Palgrave Macmillan.
- Berita Harian*, Duta Amerika ka-Malaya sangat bijak, 23 Oktober 1957.
- Boden, R. 2008. Cold War Economics: Soviet Aid to Indonesia, *Journal of Cold War Studies*, 10 (3): 110-128, <https://doi.org/10.1162/jcws.2008.10.3.110>
- Deighton, A. 1990. Introduction. In *Britain and the First Cold War*, ed. Deighton, A., 1-10. New York: Palgrave Macmillan.

- Drysdale, J. 1984. *Singapore: Struggle for Success*. Singapore: Times Book International.
- Edwards, Peter G. & Pemberton, G. 1992. *Crises and Commitments: The Politics and Diplomacy of Australia's involvement in Southeast Asian Conflicts, 1948-1965*. Sydney: Allin and Unwin Pte Ltd.
- Fernando, J. M. 2011. Tunku Abdul Rahman, Charisma, and the Nationalist Movement in Malaya, 1952-1957. *Studies in Ethnicity and Nationalism*, 11 (3): 492-508, <https://doi.org/10.1111/j.1754-9469.2011.01133.x>
- Fernando, J. M. 2012. The Cold War, Malayan decolonization and the making of the Federation of Malaysia. In *Southeast Asia and the Cold War*, ed. Albert Lau. New York: Routledge.
- Frazier, R. 1991. *Anglo-American Relations with Greece: The Coming of the Cold War, 1942-47*. New York: Palgrave Macmillan.
- Goldstein, E. 2003. Britain and the Origins of the Cold War 1917-1925. In *Cold War Britain, 1945-1964: New Perspective*, eds. Hopkins, M. F., Kandiah, M. D. & Staerck, G. , 7-16. London: Palgrave Macmillan.
- Greenwood, S. 2003. Coal and the Origins of the Cold War: The British Dilemma over Coal Supplies from the Ruhr, 1946. In *Cold War Britain, 1945-1964: New Perspective*, eds. Hopkins, M. F., Kandiah, M. D. & Staerck, G. , 143-154. London: Palgrave Macmillan.
- Hannah, N. B. 1987. *The Key to Failure: Laos and The Vietnam War*. Lanham: Madison Books.
- Harbutt, F. J. 1986. *The Iron Curtain: Churchill, America and the Origins of the Cold War*. New York: Oxford University Press.
- Horne, A. 1989. *Harold Macmillan: 1957-1986*. New York: Penguin Books.
- Hull, C. 2013. *British Diplomacy and US Hegemony in Cuba, 1898-1964*. London: Palgrave Macmillan.
- Ilango Karuppanan & Shakila Yacob. 2020. Malaysia-Indonesia Konfrontasi: The Struggle for Influence in the Middle East. *Journal of the Malaysian Branch of the Royal Asiatic Society*, 93 (1): 67-89, <https://doi.org/10.1353/ras.2020.0016>
- Jackson, I. 2001. *The Economic Cold War: America, Britain and East-West Trade, 1948-63*. London: Palgrave Macmillan.
- Jones, M. 2002. *Conflict and Confrontation in South East Asia, 1961-1965: Britain, The United States and the Creation of Malaysia*. London: Cambridge University Press.
- Kelly, S. 2000. *Cold War in the Desert: Britain, the United States and the Italian Colonies, 1945-52*. London: Palgrave Macmillan.
- Kent, J. 1990. The British Empire and the Origins of the Cold War, 1944-1949. In *Britain and the First Cold War*, ed. Deighton, A., 165-183. New York: Palgrave Macmillan.

- Lam Choong Wah. 2023. Explaining Interactions Between Malaysia's Dewan Rakyat and Foreign Affairs: A Parliamentary Behaviour Study, 1959-2019. *Kajian Malaysia*, 41 (1): 1-20.
- Lee Kuan Yew. 1998. *The Singapore Story: Memoirs of Lee Kuan Yew*. Singapore: Prentice Hall.
- Leigh, M. 2018. *Deals, Datus and Dayaks: Sarawak and Brunei in the Making of Malaysia*. Petaling Jaya: SIRD.
- Liow, Joseph Chinyong. 2005. Tunku Abdul Rahman and Malaya's Relations with Indonesia, 1957-1960. *Journal of Southeast Asian Studies*, 36 (1), 87-109. <https://doi.org/10.1017/S0022463405000044>
- Lu Xun. 2016. The American Cold War in Hong Kong 1949-1960: Intelligence and Propaganda. In, *Hong Kong in the Cold War*, eds. Roberts, P. & Carrol, J. M. , 117-140. Hong Kong: Hong Kong University Press.
- Macmillan, H. 1973. *At the End of the Day, 1961-1963*. New York: Harper & Row Publishers.
- Malaya Tribune*, All Aid Short of Guns for Malaya, 23 March 1950.
- Marsh, S. 2003. *Anglo-American Relations and Cold War Oil: Crisis in Iran*. London: Palgrave Macmillan.
- Mason, R. 2009. The PKI-FDR Uprising of 1948 and US Policy Regarding the Dutch-Indonesian Dispute. *Kajian Malaysia*, 27 (1 & 2): 1-9.
- Mohd bin Samsudin. 2016. *Persekutuan Malaysia 1961-1966: Penubuhan dan Cabaran*. Bangi: UKM.
- Norasmahani Hussain. 2018. *British Foreign Office Perspectives on the Admission of Turkey and Greece to NATO, 1947-1952*. PhD diss., University of Leeds.
- Norizan Kadir. 2022. Nasionalisme dan Perubahan Polisi Tuntutan Filipina ke atas Sabah daripada Irredentisme kepada Tuntutan Dorman, 1962-1998. *Kajian Malaysia*, 40 (2): 197-226.
- Ramlah Adam. 2005. *Biografi Politik Tunku Abdul Rahman Putra*. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka.
- Sah Hadiyatan Ismail. 2009. *The American Connection and Australian Policy in Southeast Asia, 1945-1965*. PhD diss., Queensland: The University of Queensland.
- Saravanamuttu, J. 2010. *Malaysia's Foreign Policy the First Fifty Years: Alignment, Neutralism, Islamism*. Singapore: Institute of Southeast Asian Studies (ISEAS).
- Singapore Standard*. Griffiths and Melby Discuss Malaya, 28 October 1950.
- Sodhy, P. 1982. *Passage of Empire: United States-Malayan Relations to 1966*. Published PhD diss., Michigan: University Microfilms International.
- Stockwell, A. J. ed. 1995. *BDOEE: Series B. Malaya: Part II: The Communist Insurrection 1948-1953*, vol. 3. London: HMSO.

- Stockwell, A. J. ed. 2008. Malaysia: The Making of a Neo-Colony? *The Journal of Imperial and Commonwealth History*, 26(2): 138-156, <http://dx.doi.org/10.1080/03086539808583029>
- Tarling, N. 1998. *Britain, Southeast Asia and the Onset of The Cold War, 1945-1950*. New York: Cambridge University Press.
- Tarling, N. 2010. Britain, the Tunku and West New Guinea, 1957-1963. *Journal of the Malaysian Branch of the Royal Asiatic Society*, 83(1): 77-90, <https://www.jstor.org/stable/41493769>
- Tawfik Ismail & Ooi Kee Beng. 2009. *Malaya's First Year at the United Nations, As Reflected in Dr. Ismail's Reports Home to Tunku Abdul Rahman*. Singapore: ISEAS.
- Wyss, M. 2013. *Arms Transfers, Neutrality and Britain's Role in the Cold War: Anglo-Swiss Relations 1945-1958*. Boston: Brill.